

**COMITÉ DE EVALUACIÓN DE PROYECTOS
PAC – GRANT**

Fecha de la Reunión: 9 de diciembre 2013

Proyecto No : 00077717

Título del Proyecto: Desarrollo Económico Incluyente

Nombre de la Agencia de Ejecución: PNUD

Duración del proyecto: 1 de Enero 2014 – 31 de Diciembre 2016

UNDAF Outcome(s): Actores nacionales y locales, públicos y privados, fortalecidos, para la coordinación y promoción de estrategias de desarrollo económico incluyente, la generación de ingresos y la creación de trabajo decente, articuladas con las necesidades regionales a nivel urbano y rural.

Expected CP Outcome(s): Se apoyan los mecanismos de promoción de desarrollo sostenible ambiental, social y económico en el ámbito regional y local en zonas rezagadas económicamente sobre la base de sus vocaciones productivas, los encadenamientos y el mercadeo territorial, inclusive iniciativas de desarrollo.

Presupuesto del proyecto: USD \$ 10.524.401,07

Funcionario que solicita el análisis del PAC: Fernando Herrera Araujo

ANTECEDENTES:

A pesar del crecimiento económico que ha experimentado el país en la última década, una porción significativa de la población colombiana continua viviendo bajo situación de pobreza, si bien los niveles de desigualdad han venido disminuyendo en el país, las brechas entre sectores de la población son evidentes lo que a su vez se ha traducido en mayores niveles de exclusión social.

Según datos del DANE, a junio de 2013 el 32.2% de la población nacional se encontraba en situación de pobreza, lo cual representó una disminución de la pobreza en 0,7% con respecto al año inmediatamente anterior. Para el mismo periodo, 1 de cada 10 personas a nivel nacional se encontró en situación de pobreza extrema y no se evidenció una disminución significativa con respecto al año previo.

Si bien ha habido una disminución de la pobreza en los últimos cinco años, la diferencia entre zonas urbanas pobladas y las zonas rurales se ha mantenido constante en los últimos dos años. Cabe destacar que en promedio, dicha brecha entre uno y otro tipo de área converge a 16.9% y en 17,1% para pobreza y pobreza extrema respectivamente. Es decir, hay significativamente mayor porcentaje de personas en situación de pobreza y pobreza extrema en zonas rurales.

Bajo este contexto, ciertos grupos poblacionales son los que se han visto más afectados por la pobreza y la inequidad, entre ellos: mujeres, indígenas, afrocolombianos, población en situación de desplazamiento forzado y víctimas del conflicto armado. Debido a su condición, estos grupos enfrentan situaciones de carencia de oportunidades para generar ingresos que les ayuden a superar su situación de vulnerabilidad y por ende permanecen en una trampa de pobreza.

Específicamente, las mujeres han sido históricamente las menos favorecidas por las dinámicas del mercado laboral, presentando mayores tasas de desempleo y con una desventaja relativa en los ingresos laborales pues en mayo de 2013, se reportó que las mujeres ganan 20% menos que los hombres. Para el mismo periodo la tasa de desempleo para las mujeres estuvo a 6,2 puntos porcentuales por encima a la tasa de desempleo de los hombres.

Para hacer frente a estas brechas sociales, el Gobierno Nacional formuló en 2009 el documento CONPES 3616 de "Lineamientos de la Política de Generación de Ingresos para la población en situación de pobreza extrema y/o desplazamiento", cuyo objetivo principal es desarrollar e incrementar el potencial productivo de la población en pobreza extrema y desplazamiento, desarrollando sus capacidades y creando oportunidades para que puedan acceder y acumular activos y, en el mediano y largo plazo, alcanzar la estabilización socioeconómica.

A partir de estos elementos y capitalizando la experiencia desarrollada por el PNUD desde 2008 en Cartagena, para la aceleración del logro del Objetivo de Desarrollo del Milenio 1 "Erradicar la pobreza extrema y el hambre", se diseñó e implementó el Proyecto "Fortalecimiento de capacidades locales para la integración productiva de la población en situación de pobreza y vulnerabilidad", durante 2010 y 2013, el cual se desarrolló en Cartagena, Sincelejo, Barraquilla, Santa Marta, Valledupar, Riohacha, Ibagué, Pasto, Tunja, Montes de Maria, Tumaco, Oriente Antioqueño y Sierra Nevada de Santa Marta.

Los avances más relevantes a la fecha destacan el fortalecimiento de instituciones locales como las secretarías de desarrollo económico y las redes de inclusión productiva; el fortalecimiento de 19 observatorios regionales de mercado de trabajo, la creación y consolidación de 9 centros de empleo y emprendimiento [Cemprendes] en 9 ciudades, el apoyo en el diseño e implementación del nuevo Servicio Público de Empleo, la creación de un programa de certificación de sistemas de gestión de igualdad de género [Sello de Equidad Laboral – Equipares], y el desarrollo de numerosas alianzas con el sector privado en modalidades de empleo y proveeduría inclusiva.

Como resultado de esta gestión desde el inicio del proyecto y al 30 de octubre 40.234 personas en pobreza y vulnerabilidad recibieron servicios de empleo y desarrollo empresarial, de las cuales el 62% son mujeres lo cual demuestra avances importantes para su empoderamiento económico. En total 26% de ellos se encontraban en situación de pobreza extrema y 25% comprende poblaciones en situación de desplazamiento que han sufrido diversos tipos de hechos victimizantes a partir del conflicto armado interno. Con el apoyo de los centros se han formulado más de 8.000 planes de negocios de los cuales 45% han sido financiados y 47% implementados, se han fortalecido más de 4.500 microempresas existentes y se han creado 4.537 empleos en modalidades de autoempleo, intermediación/colocación laboral y directos. Más de 450 microcréditos por USD 624.000 han sido aprobados, de los cuales la cartera vencida mayor a 90 días asciende tan solo al 3.7%, 24% tenían un aliado comercial al momento de aprobación y 70% han sido desembolsados a mujeres.

La evaluación de medio término del Proyecto Fortalecimiento de capacidades locales para la integración productiva de la población en situación de pobreza y vulnerabilidad arroja hallazgos importantes sobre el impacto de este proyecto en la vida de las personas. Por una parte el 84% piensa que ha mejorado su calidad de vida gracias a los servicios recibidos en Centros de Empleo y Emprendimiento y el 76% que mejoró sus capacidades productivas (Castro, 2013).

Estrategia y enfoque

En este nuevo marco de programación el Proyecto DEI busca nutrir el modelo de intervención con los siguientes elementos: i) El Plan Estratégico 2014-2017 del PNUD, en línea con lo propuesto por el Outcome 1, “el crecimiento y el desarrollo son inclusivos y sostenibles, incorporando las capacidades productivas para la creación de empleo y de medios de vida de los pobres y excluidos”; ii) Política para la creación de empleo, la generación de ingresos y la reintegración en situaciones de crisis y pos crisis, la cual provee un marco para el diseño e implementación de programas de generación de empleo y recuperación de medios de vida (2009), iii) los hallazgos de la evaluación de medio término del Proyecto “Fortalecimiento de capacidades locales para la integración productiva de la población en situación de pobreza y vulnerabilidad, y iii) la coyuntura política y económica del país, en el marco de un proceso de negociación para la terminación del conflicto armado.

Esto implica, desde la óptica del DEI:

- Contribuir al desarrollo de oportunidades para la generación de empleo e ingresos de mediano y largo plazo para poblaciones pobres y excluidas, que favorezcan al cierre de la brecha entre crecimiento y equidad.
- Contribuir al desarrollo de Políticas Activas de Mercado Laboral que permitan ajustar las capacidades, competencias y habilidades de los pobres y excluidos a los requerimientos del sector productivo, facilitando su inserción al mercado laboral en condiciones de justicia y equidad, mediante esquemas de recuperación de medios de vida [empleo rápido y apoyo al auto-empleo], la recuperación económica y la generación de empleo de medio a largo plazo [esquemas de apoyo al empleo, esquemas de desarrollo empresarial, formación complementaria y consejería psicosocial con sensibilidad al conflicto, el acceso a activos productivos] y el crecimiento de mercados inclusivos.
- Contribuir al desarrollo de políticas para la regulación de mercados, redistributivas, la generación de empleo y la inserción productiva.
- Contribuir al fortalecimiento de las redes de protección social para los pobres y los excluidos.

Capitalizando la experiencia de la red global de oficinas del PNUD en el marco de la implementación de esta política y los aprendizajes del proyecto “Fortalecimiento de capacidades locales para la integración productiva de la población en situación de pobreza y vulnerabilidad”, el Proyecto Desarrollo Económico Incluyente (DEI) busca potenciar las capacidades productivas de poblaciones pobres y excluidas, ampliando sus oportunidades para la generación de medios de vida, la recuperación económica local y la generación de ingresos y empleo sostenibles, para que puedan ejercer con autonomía sus derechos como ciudadanos y mejorar su calidad de vida.

En este marco, el Proyecto DEI promueve un desarrollo económico bajo un enfoque inclusivo, territorial e integral que busca fortalecer institucionalmente los territorios y fomentar la articulación entre actores locales y reconocer el potencial y la competencia de los mismos en la creación colectiva de procesos de desarrollo económico sostenibles que benefician principalmente a la población pobre y excluida, particularmente las víctimas del conflicto.

El modelo busca tender un puente entre i) las personas, principalmente aquellas tradicionalmente excluidas, en situación de pobreza y pobreza extrema, y las víctimas de la violencia fundamentalmente poblaciones desplazadas; ii) las instituciones nacionales y locales y iii) al sector privado más allá de la filantropía y la Responsabilidad Social Empresarial.

Los principales componentes del modelo en zonas urbanas son:

- **Fortalecimiento Institucional.** Fortalecimiento de las capacidades institucionales para el desarrollo de mecanismos, redes, estrategias y proyectos de inclusión productiva de poblaciones vulnerables, en situación de pobreza y víctimas del conflicto armado y la promoción de la igualdad y el empoderamiento económico de la mujer.
- **Estrategias de medios de vida, recuperación económica local, generación de ingresos, empleo y desarrollo empresarial de mediano y largo plazo.** Incluye el desarrollo de estrategias de generación de oportunidades de ingreso y empleo de poblaciones pobres y excluidas, facilitando el acceso a empleos dignos, activos productivos y financieros y a mercados con enfoque de negocios inclusivos; considerando sus particularidades y sus oportunidades de inclusión económica y social.

Los principales componentes del modelo en zonas rurales son:

- **Esquemas de autoempleo y desarrollo empresarial rural, que vinculen al sector privado con un enfoque de mercados inclusivos:** Este componente se desarrollará en cinco etapas: a) la identificación, revisión y análisis de la vocación productiva territorial e individual (líneas de base y perfiles productivos), b) el mapeo de actores estratégicos y aliados para el proyecto, c) la definición de sistemas productivos de corto, mediano y largo plazo que permitan generar un flujo de ingresos estable desde el inicio, y el diseño de planes de negocio, Desarrollar líneas de base socio-económicas y productivas d) la definición de aliados comerciales para cada sistema productivo y e) el diseño de planes de asistencia técnica, fortalecimiento organizacional, formación y capacitación, mercadeo, logística y comercialización.
- **Fortalecimiento institucional para la inclusión productiva rural de la población víctima del conflicto:** Reconociendo los profundos retos que afronta el sector rural en Colombia, en línea con las propuestas del Informe Nacional de Desarrollo Humano 2011 "Colombia Rural: razones para la esperanza", la reforma rural transformadora proponer rescatar el liderazgo del Estado puesto que las actuales políticas agrarias se sustentan en una institucionalidad precaria, cuyo eje deberá centrarse en las necesidades de pobladores rurales tradicionalmente vulnerados y excluidos, particularmente aquellos que han sido afectados por el conflicto.

ESTRATEGIA DE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS

El proyecto iniciará actividades con recursos equivalentes a USD \$ 10.524.401,07 así:

Donor	USD \$	COP \$	Contrapartida
PNUDCOL/72781 (desfase)	\$ 95,962.69 (Tasa de cambio Feb/14)	\$ 192.885.000	N/A
Alcaldía de Cartagena_nov2013	\$ 159,116.24 (Tasa de cambio Nov/13)	\$ 299.775.000	PNUDCOL/77717 COP \$ 557.600.000 En especie representados en el desarrollo metodológico, conceptual y técnico del modelo Desarrollo Económico Incluyente
Alcaldía de Cartagena_ene2014	\$ 83,333.33 (Tasa de cambio Ene/14)	\$ 160.000.000	PNUD COL/77717 COP \$ 170.000.000 En especie representados en la metodología para la operación del fondo microfinanciero UNDP/KOICA
MinTrabajo-Sellos	\$ 359,375.00 (Tasa de cambio Ene/14)	\$ 690.000.000	Efectivo TRAC USD \$ 150.000 (COP \$ 288.000.000 tasa de cambio ene/14) PNUDCOL/77717 \$ 402.000.000 En especie representados en el desarrollo metodológico, conceptual y técnico del modelo Desarrollo Económico Incluyente
Alcaldía de Santa Marta	\$ 100,078.13 (Tasa de cambio Ene/14)	\$ 192.150.000	PNUDCOL/77717 – COP \$ 255.000.000 En especie representados en el desarrollo metodológico, conceptual y técnico del modelo Desarrollo Económico Incluyente
MinComercio	\$ 122,005.21 (Tasa de cambio Ene/14)	\$ 234.250.000	PNUDCOL/77717 COP \$ 234.250.000 En especie representados en el desarrollo metodológico, conceptual y técnico del modelo Desarrollo Económico Incluyente
Alcaldía de Tunja (adición)	\$ 34,738.81 (Tasa de cambio Feb/14)	\$ 69.825.000	PNUDCOL/77717 COP \$ 70.000.000 En especie representados en el desarrollo metodológico, conceptual y técnico del modelo Desarrollo Económico Incluyente
Alcaldía de Barranquilla	\$ 31,250.00 (Tasa de cambio Ene/14)	\$ 60.000.000	PNUD COL/77717 COP \$ 35.229.759,3 En especie representados en el desarrollo metodológico, conceptual y técnico del modelo Desarrollo Económico Incluyente
Departamento para la Prosperidad Social	\$ 5,521,875.00 (Tasa de cambio Ene/14)	\$ 10.602.000.000	PNUD COL/77717 COP \$ 10.602.000.000 En especie representados en el desarrollo metodológico, conceptual y técnico del modelo Desarrollo Económico Incluyente
MinTrabajo-Rural	\$ 4,016,666.67 (Tasa de cambio Ene/14)	\$ 7.712.000.000	Efectivo USD \$ 3.300.000 Proyecto COL/77562 Koica DEI Rural PNUD COL/77717 USD \$ 700.000 En especie representados en el desarrollo metodológico, conceptual y técnico del modelo Desarrollo Económico Incluyente Tasa de cambio Dic/13

Análisis de riesgos:

1. Escasez de recursos a nivel local para la implementación del modelo DEI en los territorios. Este riesgo afectaría la operación de las estrategias del modelo DEI en los territorios donde no existan recursos financieros.
2. Falta de articulación a nivel local y nacional para la implementación del modelo DEI en los territorios. Este riesgo generaría desarticulación y duplicidad frente a los servicios prestados a la población en situación de pobreza y vulnerabilidad y afectaría negativamente el impacto que se puede lograr en el mejoramiento de la calidad de vida de la población.
3. Falta de articulación con el sector privado para la implementación del modelo DEI en los territorios. Este riesgo afectaría la sostenibilidad de espacios de articulación local público privados y el desarrollo de estrategias de proveeduría e empleo inclusivo.
4. Los cambios de gobierno a nivel nacional y local en 2014 y 2016 respectivamente, podría afectar el compromiso local para la implementación del modelo DEI, así como la asignación de recursos para su desarrollo.

Estrategias de mitigación de los riesgos:

1. Desarrollar lobby permanente con las administraciones locales para la asignación de recursos requeridos para la operación de las estrategias DEI en el territorio.
2. Garantizar el fortalecimiento de las relaciones de cooperación existente a nivel local y nacional con las diferentes entidades que tienen a cargo la atención de población en situación de pobreza y vulnerabilidad.
3. Desarrollar actividades de socialización y consolidación de alianzas con el sector privado para garantizar un rol activo en el desarrollo de las estrategias del modelo DEI.
4. Desarrollar actividades con los candidatos de las Alcaldías y Gobernaciones para garantizar la inclusión del modelo DEI en sus propuestas programáticas.

Comentarios y Recomendaciones:

- Si aplica, favor incluir en acta PAC valor en moneda local de los aportes de Gobierno.
- De donde viene la contrapartida de estos recursos? Favor incluir en acta.
- Cuáles son los cargos (puestos de trabajo) básicos con los que arranca el proyecto ante la falta de recursos?
- Revisar numeración de las actividades en matriz de gestión de calidad.
- Contexto legal está incompleto. Favor incluir clausula estándar.
- Las evaluaciones de capacidades y las cartas de acuerdo de las partes responsables deben hacer parte integral del PRODOC. Favor ajustar.
- Revisar estructura del PRODOC de acuerdo al modelo enviado por la sede.
- Como acordado en MT, favor diligenciar la ESSP que hace parte integral del proyecto para ser enviado a KK
- A nivel territorial, se piensa continuar en las mismas zonas y/o abrir nuevas? Mantenerse en territorios priorizados por PNUD. La estrategia no es abrirse a muchos más sino mantenerse.
- Articulación para intervención integral de un solo PNUD.
- Tener en cuenta investigaciones de semillero rural como insumos para el proyecto.

Miembros del PAC:

Daniel Vargas, Fernando Herrera, Jose Puyana, Marcela Rodríguez, Amalia Alarcón, Carolina Naranjo, David Quijano.
Invitados: Diana Gutiérrez.



Daniel Vargas
Presidente del PAC

Fecha:

5 Marzo 2014

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
País: COLOMBIA
Documento de Proyecto

Efecto (s) del MANUD / Indicador (es): Actores nacionales y locales, públicos y privados, fortalecidos, para la coordinación y promoción de estrategias de desarrollo económico incluyente, la generación de ingresos y la creación de trabajo decente, articuladas con las necesidades regionales a nivel urbano y rural.

Efecto (s) Esperado (s) CP / Indicador (es): Se apoyan los mecanismos de promoción de desarrollo sostenible ambiental, social y económico en el ámbito regional y local en zonas rezagadas económicamente sobre la base de sus vocaciones productivas, los encadenamientos y el mercadeo territorial, inclusive iniciativas de desarrollo

Producto (s) Esperado (s) / Objetivos Anuales:

- Fortalecidas las capacidades nacionales y locales para el Desarrollo Económico Incluyente en el ámbito urbano.
- Fortalecidas las capacidades nacionales y locales para el Desarrollo Económico Incluyente en el ámbito rural.

Asociado en la Implementación:

Programa de las Naciones para el Desarrollo PNUD

Partes Responsables:

Cámara de Comercio de Cartagena, Cámara de Comercio de Pasto, Cámara de Comercio de La Guajira, Cámara de Comercio de Santa Marta, Fenalco Atlántico, Cámara de Comercio de Valledupar, Cámara de Comercio de Sincelejo, Cámara de Comercio de Ibagué.

Este proyecto tiene como objetivo potenciar las capacidades productivas de poblaciones pobres y excluidas, ampliando sus oportunidades para la generación de medios de vida, la recuperación económica local y la generación de ingresos y empleo sostenibles, para que puedan ejercer con autonomía sus derechos como ciudadanos y mejorar su calidad de vida.

Período del Programa: 2014 – 2017
Área de Resultado Estratégico (Plan Estratégico): Pobreza y Desarrollo Sostenible

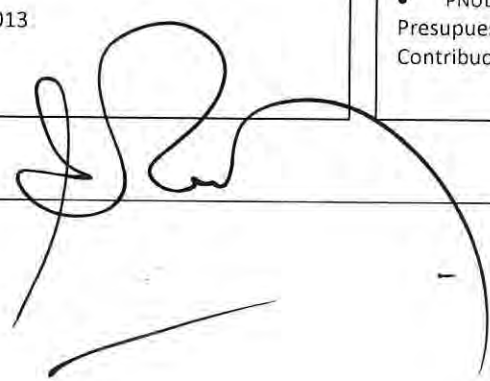
No. Del Proyecto (Award ID): 00077717
No. Del Output 1 (Project ID): 88328
No. Del Output 2 (Project ID): 88329

Fecha de inicio: Enero 1 de 2014
Fecha de finalización: Diciembre 31 de 2016

Fecha del PAC: 9 de diciembre de 2013
Modalidad de Gestión: DIM

Año Presupuesto AWP			
Total Recursos requeridos	USD \$		10.524.401,07
Total Recursos asignados:	USD \$		10.524.401,07
• Ministerio del Trabajo	USD \$		4.376.041,67
• DPS	USD \$		5.521.875,00
• Ministerio de Comercio	USD \$		122.005,21
• Alcaldía de Cartagena	USD \$		242.449,58
• Alcaldía de Santa Marta	USD \$		100.078,13
• Alcaldía de Tunja	USD \$		34.738,81
• Alcaldía de Barranquilla	USD \$		31.250,00
• PNUD COL/72781	USD \$		95.962,69
Presupuesto sin respaldo:			_____
Contribuciones en especie			_____

Aceptado por PNUD



Fecha: 28/02/2014.

I. ANALISIS DE LA SITUACIÓN

A pesar del crecimiento económico que ha experimentado el país en la última década, una porción significativa de la población colombiana continua viviendo bajo situación de pobreza, si bien los niveles de desigualdad han venido disminuyendo en el país, las brechas entre sectores de la población son evidentes lo que a su vez se ha traducido en mayores niveles de exclusión social.

Colombia es clasificada internacionalmente como un país de ingreso medio con un alto nivel de desarrollo humano, alcanzando un IDH de 0.719 (puesto 91 entre 186 países), sin embargo pese a esta situación y al crecimiento económico sostenido de 4.2% en la última década, aún no es suficiente para converger con los países en similar desarrollo del mundo ni para reducir de manera significativa la pobreza (Fedesarrollo, 2012), si bien los niveles de desigualdad han venido disminuyendo en el país, las brechas entre sectores de la población son evidentes lo que a su vez se ha traducido en mayores niveles de exclusión social.

Según datos del DANE, a junio de 2013 el 32.2% de la población nacional se encontraba en situación de pobreza, lo cual representó una disminución de la pobreza en 0,7% con respecto al año inmediatamente anterior. Para el mismo periodo, 1 de cada 10 personas a nivel nacional se encontró en situación de pobreza extrema y no se evidenció una disminución significativa con respecto al año previo.

Si bien ha habido una disminución de la pobreza en los últimos cinco años, la diferencia entre zonas urbanas pobladas y las zonas rurales se ha mantenido constante en los últimos dos años. Cabe destacar que en promedio, dicha brecha entre uno y otro tipo de área converge a 16.9% y en 17,1% para pobreza y pobreza extrema respectivamente. Es decir, hay significativamente mayor porcentaje de personas en situación de pobreza y pobreza extrema en zonas rurales.

En cuanto a la distribución del ingreso, Colombia aún tiene grandes retos. De acuerdo con el DANE el Coeficiente de Gini¹ para Colombia en el 2012 fue de 0.539 lo cual representó una disminución del 1.66% frente al 2011. De acuerdo con la CEPAL, Colombia junto con Brasil, Honduras y Guatemala, Paraguay, Bolivia y Chile, es uno de los países con mayor inequidad en términos de ingreso en Latinoamérica y el Caribe.

Bajo este contexto, ciertos grupos poblacionales son los que se han visto más afectados por la pobreza y la inequidad, entre ellos: mujeres, indígenas, afrocolombianos, población en situación de desplazamiento forzado y víctimas del conflicto armado. Debido a su condición, estos grupos enfrentan situaciones de carencia de oportunidades para generar ingresos que les ayuden a superar su situación de vulnerabilidad y por ende permanecen en una trampa de pobreza.

Específicamente, las mujeres han sido históricamente las menos favorecidas por las dinámicas del mercado laboral, presentando mayores tasas de desempleo y con una desventaja relativa en los ingresos laborales pues en mayo de 2013, se reportó que las mujeres ganan 20% menos que los hombres. Para el mismo periodo la tasa de desempleo para las mujeres estuvo a 6,2 puntos porcentuales por encima a la tasa de desempleo de los hombres.

¹ Indicador que se utiliza con más frecuencia para medir el grado de desigualdad en la distribución del ingreso de un país es el coeficiente de Gini. Los países con un Gini más cercano a cero son más equitativos mientras que aquellos más cercano a 1 son más desiguales

Por su lado, el conflicto armado ha dejado víctimas en diferentes territorios del país. De acuerdo con la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas del Gobierno Nacional, se registran en su sistema a 30 de agosto de 2013, cerca de 5.8 millones de víctimas. Entre ellas, las víctimas por el desplazamiento representan cerca del 87%, es decir aproximadamente 5 millones de personas han sido desplazadas por la violencia. Otros hechos como el despojo y abandono de tierras, amenazas, actos de violencia, minas antipersonales, pérdida de bienes, entre otros, representan han afectado el 13% de las víctimas. En el marco del proceso de paz que adelanta el Gobierno Nacional, la inclusión económica y productiva de las víctimas será uno de los principales objetivos del Proyecto.

Para hacer frente a estas brechas sociales, el Gobierno Nacional formuló en 2009 el documento CONPES 3616 de “Lineamientos de la Política de Generación de Ingresos para la población en situación de pobreza extrema y/o desplazamiento”, cuyo objetivo principal es desarrollar e incrementar el potencial productivo de la población en pobreza extrema y desplazamiento, desarrollando sus capacidades y creando oportunidades para que puedan acceder y acumular activos y, en el mediano y largo plazo, alcanzar la estabilización socioeconómica.

A partir de estos elementos y capitalizando la experiencia desarrollada por el PNUD desde 2008 en Cartagena, para la aceleración del logro del Objetivo de Desarrollo del Milenio 1 “Erradicar la pobreza extrema y el hambre”, se diseñó e implementó el Proyecto “Fortalecimiento de capacidades locales para la integración productiva de la población en situación de pobreza y vulnerabilidad”, durante 2010 y 2013, el cual se desarrolló en Cartagena, Sincelejo, Barraquilla, Santa Marta, Valledupar, Riohacha, Ibagué, Pasto, Tunja, Montes de María, Tumaco, Oriente Antioqueño y Sierra Nevada de Santa Marta.

Los avances más relevantes a la fecha destacan el fortalecimiento de instituciones locales como las secretarías de desarrollo económico y las redes de inclusión productiva; el fortalecimiento de 19 observatorios regionales de mercado de trabajo, la creación y consolidación de 9 centros de empleo y emprendimiento [Cemprendes] en 9 ciudades, el apoyo en el diseño e implementación del nuevo Servicio Público de Empleo, la creación de un programa de certificación de sistemas de gestión de igualdad de género [Sello de Equidad Laboral – Equipares], y el desarrollo de numerosas alianzas con el sector privado en modalidades de empleo y proveeduría inclusiva en lo urbano y lo rural.

Como resultado de esta gestión desde el inicio del proyecto y al 30 de octubre 40.234 personas en pobreza y vulnerabilidad recibieron servicios de empleo y desarrollo empresarial, de las cuales el 62% son mujeres lo cual demuestra avances importantes para su empoderamiento económico. En total 26% de ellos se encontraban en situación de pobreza extrema y 25% comprende poblaciones en situación de desplazamiento que han sufrido diversos tipos de hechos victimizantes a partir del conflicto armado interno. Con el apoyo de los centros se han formulado más de 8.000 planes de negocios de los cuales 45% han sido financiados y 47% implementados, se han fortalecido más de 4.500 microempresas existentes y se han creado 4.537 empleos en modalidades de autoempleo, intermediación/colocación laboral y directos. Más de 450 microcréditos por USD 624.000 han sido aprobados, de los cuales la cartera vencida mayor a 90 días asciende tan solo al 3.7%, 24% tenían un aliado comercial al momento de aprobación y 70% han sido desembolsados a mujeres.

La evaluación de medio término del Proyecto Fortalecimiento de capacidades locales para la integración productiva de la población en situación de pobreza y vulnerabilidad arroja hallazgos importantes sobre el impacto de este proyecto en la vida de las personas. Por una parte el 84% piensa que ha mejorado su calidad de vida gracias a los servicios recibidos en Centros de Empleo y Emprendimiento y el 76% que mejoró sus capacidades productivas (Castro, 2013).

Estrategia y enfoque

En este nuevo marco de programación el Proyecto DEI busca nutrir el modelo de intervención con los siguientes elementos: i) El Plan Estratégico 2014-2017 del PNUD, en línea con lo propuesto por el Outcome 1, “el crecimiento y el desarrollo son inclusivos y sostenibles, incorporando las capacidades productivas para la creación de empleo y de medios de vida de los pobres y excluidos”; ii) Política para la creación de empleo, la generación de ingresos y la reintegración en situaciones de crisis y pos crisis, la cual provee un marco para el diseño e implementación de programas de generación de empleo y recuperación de medios de vida (2009), iii) los hallazgos de la evaluación de medio término del Proyecto “Fortalecimiento de capacidades locales para la integración productiva de la población en situación de pobreza y vulnerabilidad, y iii) la coyuntura política y económica del país, en el marco de un proceso de negociación para la terminación del conflicto armado.

Esto implica, desde la óptica del DEI:

- Contribuir al desarrollo de oportunidades para la generación de empleo e ingresos de mediano y largo plazo para poblaciones pobres y excluidas, que favorezcan al cierre de la brecha entre crecimiento y equidad.
- Contribuir al desarrollo de Políticas Activas de Mercado Laboral que permitan ajustar las capacidades, competencias y habilidades de los pobres y excluidos a los requerimientos del sector productivo, facilitando su inserción al mercado laboral en condiciones de justicia y equidad, mediante esquemas de recuperación de medios de vida [empleo rápido y apoyo al auto-empleo], la recuperación económica y la generación de empleo de medio a largo plazo [esquemas de apoyo al empleo, esquemas de desarrollo empresarial, formación complementaria y consejería psicosocial con sensibilidad al conflicto, el acceso a activos productivos] y el crecimiento de mercados inclusivos.
- Contribuir al desarrollo de políticas para la regulación de mercados, redistributivas, la generación de empleo y la inserción productiva.
- Contribuir al fortalecimiento de las redes de protección social para los pobres y los excluidos.

La Política para la creación de empleo, la generación de ingresos y la reintegración en situaciones de crisis y pos crisis, la cual provee un marco para el diseño e implementación de programas de generación de empleo y recuperación de medios de vida; parte del reconocimiento de que en contextos de crisis y conflicto se presenta un marcado deterioro y pérdida de los diversos capitales que poseen las personas, de tipo humano (i.e. conocimientos habilidades, experiencia, capacidades), físico (e.g. infraestructura, telecomunicaciones, estructuras), financiero (Ahorros, insumo, capital de trabajo), social (redes, grupos, relaciones sociales), natural (agua, tierra, bosques) y político (acceso y participación en procesos de decisión). Esto ocasiona la destrucción de los circuitos económicos locales y por tanto hay una afectación a los medios de vida de personas y comunidades. Es decir las capacidades, activos (materiales y sociales) y las actividades necesarias para vivir.

En este sentido, cualquier programa de recuperación económica, y de generación de empleo e ingresos que busque la sostenibilidad debe contribuir no solo al restablecimiento de los medios de vida, sino que debe sentar las bases para que las personas y las comunidades mantengan las capacidades y los activos

en el presente y en el futuro, es decir que sean sostenibles, apoyando el proceso de construcción de resiliencia.

Para que esto sea posible la recuperación económica, que comprende el desarrollo del mercado, el fortalecimiento de empresas nuevas y existentes, y la creación de empleo no es suficiente. Se requiere avanzar hacia un desarrollo económico con inclusión, esto significa tender un puente entre la persona, las comunidades, las instituciones y el sector privado en relaciones de mercado justas, equitativas y sostenibles. Esto parte del reconocimiento de las barreras para la inclusión productiva de poblaciones que comparten características específicas y posteriormente, en el diseño de estrategias que permitan superarlas.

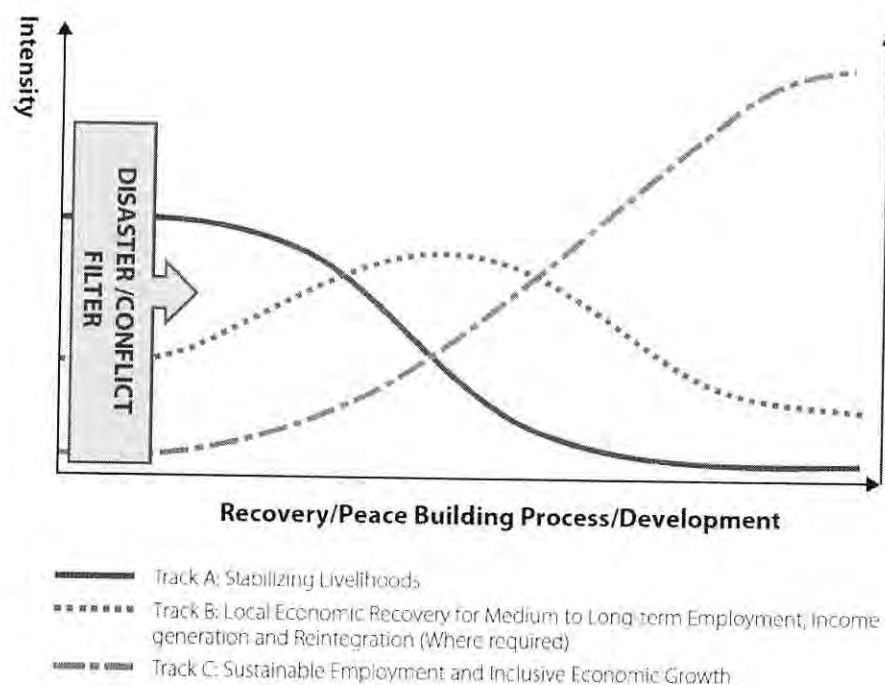
La política propone este tránsito entre la recuperación económica y el crecimiento inclusivo en 3 fases:

- **Fase A – Estabilización de medios de vida:** se enfoca en los programas de empleo de emergencia y en los esquemas de apoyo al autoempleo que incluyen por lo regular fondos de micro-capital no reembolsable y paquetes de acompañamiento empresarial. Esta fase busca reactivar los circuitos económicos locales de manera rápida.
- **Fase B – Recuperación económica local para la creación de empleo de medio y largo plazo, la generación de ingresos y la reintegración.** Incluye el diseño e implementación de esquemas de apoyo a la empleabilidad que pasa por la orientación ocupacional y vocacional, la formación para el trabajo, la gestión de oportunidades laborales, la intermediación y colocación de empleo, pasantías, entrenamiento en el trabajo y mentorías, etc. Así como los esquemas de apoyo al autoempleo y el emprendimiento que incluyen una amplia gama de servicios de desarrollo empresarial como el entrenamiento y la asistencia técnica, los servicios de consejería y asesoría, los servicios de financiamiento y otros servicios como el acceso a mercados, la formalización, desarrollo de proveedores, tecnología y desarrollo de producto, asociatividad, entre otros.

Como medida transversal se recomienda desarrollar esquemas de formación complementaria y de consejería psicosocial que contribuyan a contener el conflicto y prevenirlo, es decir utilizar un enfoque de sensibilidad al conflicto. La formación podrá versar sobre temas relacionados con la reconciliación, la educación para la paz, la resolución de conflictos, la salud sexual y reproductiva, la violencia basada en género, riesgos por minado, reintegración social, planificación familiar, entre otros.

- **Fase C – empleo sostenible y crecimiento económico inclusivo.** Que comprende fundamentalmente el desarrollo de una institucionalidad fuerte y el desarrollo de mercados que vinculen al sector privado más allá de la Responsabilidad Social Empresarial. Es decir vincular efectivamente a los grupos más vulnerables y excluidos en las cadenas de valor de sectores económicos relevantes, soportados en una institucionalidad capaz de diseñar políticas activas y pasivas de mercado laboral, que contribuyan efectivamente a un encuentro entre la demanda y la oferta de trabajo, bien sea a través de un empleo o a través de su inserción productiva a través del desarrollo de un negocio.

Ilustración 1. Tiempo e intensidad de las 3 fases



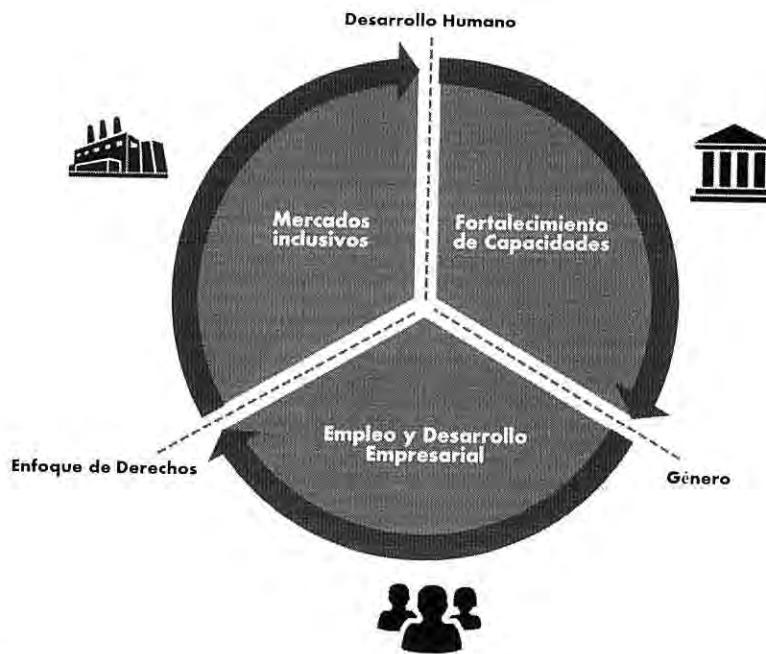
El Proyecto DEI Urbano

Capitalizando la experiencia de la red global de oficinas del PNUD en el marco de la implementación de esta política y los aprendizajes del proyecto “Fortalecimiento de capacidades locales para la integración productiva de la población en situación de pobreza y vulnerabilidad”, el Proyecto Desarrollo Económico Incluyente (DEI) Urbano busca potenciar las capacidades productivas de poblaciones pobres y excluidas, ampliando sus oportunidades para la generación de medios de vida, la recuperación económica local y la generación de ingresos y empleo sostenibles, para que puedan ejercer con autonomía sus derechos como ciudadanos y mejorar su calidad de vida.

En este marco, el Proyecto DEI Urbano promueve un desarrollo económico bajo un enfoque inclusivo, territorial e integral que busca fortalecer institucionalmente los territorios y fomentar la articulación entre actores locales y reconocer el potencial y la competencia de los mismos en la creación colectiva de procesos de desarrollo económico sostenibles que beneficien principalmente a la población pobre y excluida, particularmente las víctimas del conflicto.

El modelo busca tender un puente entre i) las personas, principalmente aquellas tradicionalmente excluidas, en situación de pobreza y pobreza extrema, y las víctimas de la violencia fundamentalmente poblaciones desplazadas; ii) las instituciones nacionales y locales y iii) al sector privado más allá de la filantropía y la Responsabilidad Social Empresarial.

Ilustración 2. Mapa conceptual



Fuente: PNUD, 2014

Los principales componentes del modelo en zonas urbanas son:

- **Fortalecimiento Institucional.** Fortalecimiento de las capacidades institucionales para el desarrollo de mecanismos, redes, estrategias y proyectos de inclusión productiva de poblaciones vulnerables, en situación de pobreza y víctimas del conflicto armado y la promoción de la igualdad y el empoderamiento económico de la mujer.
- **Estrategias de medios de vida, recuperación económica local, generación de ingresos, empleo y desarrollo empresarial de mediano y largo plazo.** Incluye el desarrollo de estrategias de generación de oportunidades de ingreso y empleo de poblaciones pobres y excluidas, facilitando el acceso a empleos dignos, activos productivos y financieros y a mercados con enfoque de negocios inclusivos; considerando sus particularidades y sus oportunidades de inclusión económica y social.

El Proyecto DEI Rural

De acuerdo con el Informe de Desarrollo Humano del PNUD: “Colombia Rural, razones para la esperanza (2012)”, hasta 1965 vivían más personas en las zonas rurales que las urbanas, en ese año la población se repartía entre las cabeceras y el resto en partes relativamente iguales; la tendencia cambió de manera sustancial a partir de entonces, y en las cabeceras el número de personas aumentó en forma exponencial; de acuerdo con los datos del censo, en 2005 vivían en lo rural 10.5 millones de personas y en las cabeceras 31.5 millones. Esta transición campo-ciudad se ha visto explicada en: a) falta de oportunidades en el campo, relacionada con la poca diversidad de actividades en el sector rural y los bajos ingresos , b) los

escasos logros de la política pública y la falta de institucionalidad, c) la violencia y d) las pésimas condiciones de vida en el campo.

El modelo de desarrollo colombiano se ha estructurado sistemáticamente sobre la base de la urbanización desde los años cincuenta, no obstante los hallazgos del Informe Nacional de Desarrollo Humano 2011 Colombia Rural: Razones para la esperanza pone de manifiesto que el país es más rural de lo que se cree. De acuerdo con el informe, no el 25% sino el 32% de los colombianos son pobladores rurales, ocupando tres cuartas partes (75.5%) de los 1.101 municipios (PNUD, 2011). Esto exige repensar el modelo de desarrollo rural actual, generando oportunidades para el desarrollo de capacidades de la población rural, promoviendo la productividad y competitividad, la superación de la pobreza y en definitiva consolidar un modelo de desarrollo económico rural con inclusión.

En comunidades tradicionalmente afectadas por el conflicto esto significa promover y fortalecer capacidades que permitan anticipar amenazas futuras sobre la base de la resiliencia, entendiendo la ruralidad desde el punto de vista territorial en todas sus dimensiones, esto es: a) espacial, b) económica, c) ambiental, d) social, e) cultural, f) política y g) institucional.

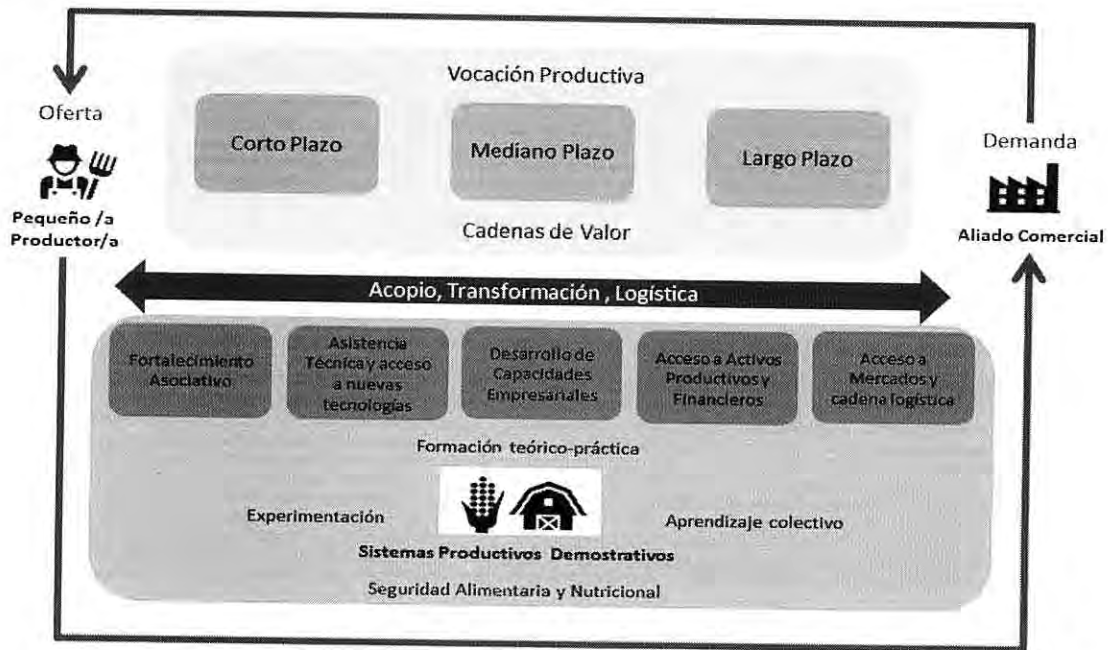
El Desarrollo Económico Incluyente Rural parte del reconocimiento de la necesidad de promover el crecimiento económico, esto es desarrollar mercados, fortalecer y promover la creación de nuevas empresas, crear empleo público y privado, con equidad, es decir un crecimiento inclusivo. Expandiendo las oportunidades para todos los segmentos de la población, reduciendo la inseguridad económica y social de los grupos más vulnerables y excluidos (afros, indígenas, víctimas, pobres extremos, entre otros).

Ello requiere el uso de estrategias, mecanismos e instrumentos innovadores que permitan fortalecer las capacidades para la inclusión productiva de grupos vulnerables en los circuitos económicos locales, que permitan un ejercicio activo de sus derechos como ciudadanos y en consecuencia, mejorar su calidad de vida.

El modelo DEI rural (Ver Ilustración 2) busca la vinculación de los grupos de productores de bienes o servicios rurales al mercado en condiciones ventajosas, mediante negocios inclusivos o esquemas de negocio que promueven la inclusión de comunidades de bajos ingresos y vulnerables en los diferentes eslabones de las cadenas de valor, creando beneficios tanto para el sector privado como para las comunidades en relaciones gana-gana. Estos negocios se caracterizan por:

- 1) Ser financieramente sostenibles.
- 2) Incluir a comunidades de bajos ingresos y grupos vulnerables por el lado de la demanda como clientes, y por el de la oferta como empleados, productores y empresarios en las distintas partes de la cadena de valor.
- 3) Tener un impacto medioambiental neutro o positivo.

Ilustración 2. Esquema de desarrollo empresarial rural



Fuente: PNUD, 2014.

Los mecanismos tradicionales de desarrollo empresarial parten por lo general desde la oferta, es decir poniendo en marcha una idea de negocio a partir de la experiencia, el deseo o la expectativa de un individuo o colectivo, dando muy poca o nula importancia a los requerimientos del mercado. El modelo DEI rural exige como punto de partida una necesidad de mercado verificable y comprobable, que permita construir una relación comercial con un aliado desde el inicio que se traduzca en un acuerdo comercial desarrollado en condiciones justas de negociación para las partes (cliente- proveedor). Para ello debe determinarse con claridad los requerimientos por parte del cliente en términos de calidad, volumen y tiempos de entrega, entre otros.

El esquema de trabajo propuesto se desarrolla en dos componentes dirigidos a responder a las problemáticas identificadas desde las instituciones, desde las personas o comunidades y desde el sector privado. Para ello los componentes identificados son: i) fortalecimiento institucional, y ii) diseño e implementación de esquemas de autoempleo y desarrollo que vinculen al sector privado con un enfoque de mercados inclusivos.

- **Esquemas de autoempleo y desarrollo empresarial rural, que vinculen al sector privado con un enfoque de mercados inclusivos:** Este componente se desarrollará en cinco etapas: a) la identificación, revisión y análisis de la vocación productiva territorial e individual (líneas de base y perfiles productivos), b) el mapeo de actores estratégicos y aliados para el proyecto, c) la definición de sistemas productivos de corto, mediano y largo plazo que permitan generar un flujo de ingresos estable desde el inicio, y el diseño de planes de negocio, Desarrollar líneas de base socio-económicas y productivas d) la definición de aliados comerciales para cada sistema productivo y e) el diseño de planes de asistencia técnica, fortalecimiento organizacional, formación y capacitación, mercadeo, logística y comercialización.

- **Fortalecimiento institucional para la inclusión productiva rural de la población víctima del conflicto:** Reconociendo los profundos retos que afronta el sector rural en Colombia, en línea con las propuestas del Informe Nacional de Desarrollo Humano 2011 “Colombia Rural: razones para la esperanza”, la reforma rural transformadora propone rescatar el liderazgo del Estado puesto que las actuales políticas agrarias se sustentan en una institucionalidad precaria, cuyo eje deberá centrarse en las necesidades de pobladores rurales tradicionalmente vulnerados y excluidos, particularmente aquellos que han sido afectados por el conflicto.

Principios de implementación:

El proyecto ha sido diseñado para ser aplicado de acuerdo con los siguientes principios:

Enfoque conceptual con fundamento en los Derechos y el Desarrollo Humano:

Tal como se ha argumentado en distintos estudios, “en este marco el Estado adquiere la obligación de ser el garante de las libertades tanto negativas como positivas, y por tanto cobran pertinencia los METADERECHOS, promoviendo políticas de corto, mediano y largo plazo que coadyuven a crear las condiciones para lograr en forma progresiva el ejercicio efectivo de los derechos considerados como fundamentales”.

De esta forma se propician políticas de Estado –que no de gobierno- y se dan mejores condiciones para la sostenibilidad de las mismas. De igual forma las estrategias, programas y proyectos trazados para desarrollar las políticas deben ser dinámicos y flexibles para ir respondiendo a las cambiantes condiciones en el alcance del ejercicio efectivo de los derechos. Si todas las personas son sujeto de derechos, la búsqueda de la igualdad y la equidad se convierte en imperativa, no así si son sujeto de necesidades. Los derechos implican reconocer y respetar la diversidad, a la vez que reducir la desigualdad”.

Uno de los graves problemas de las políticas sociales tendientes a combatir la pobreza y la exclusión es que no consideran desde el mismo diseño las oportunidades de inclusión productiva, con lo cual se propicia la dependencia de los servicios sociales y se pierde la oportunidad de construir autonomía y ciudadanía efectiva. Por ello la insistencia en la necesidad de trazar políticas y estrategias que desarrollen las capacidades de las personas mediante la ampliación y diversificación de las oportunidades para la generación de empleo e ingresos, con lo cual ganan las personas y la sociedad al contar con el aporte de todos sus miembros. Esto es consecuente con el paradigma del Desarrollo Humano en el cual la riqueza de una sociedad no depende de los recursos naturales o financieros sino de la capacidad de crear conocimiento, creación que depende de las oportunidades que se le brinden a todos y cada uno de sus miembros.

Enfoque Poblacional y territorial:

Una consecuencia positiva del enfoque de derechos es que exige que las políticas y estrategias tengan en consideración de manera explícita una mirada poblacional y otra territorial para así considerar en el primer caso, las características de las personas según el ciclo vital en el que se encuentren y la condición de género, etnia o discapacidad, así como su situación de pobreza o desplazamiento. A su vez, la mirada territorial permite identificar las potencialidades y limitaciones locales y favorece la participación y empoderamiento de los actores en su territorio.

Marco del desarrollo humano fundado en los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

El desarrollo humano expande las alternativas de las personas para llevar una vida que valoren. Esta forma de comprender la pobreza orienta la labor del PNUD, que a partir de 1990 ha explorado y aplica el concepto de desarrollo humano en sus Informes sobre Desarrollo Humano anuales. La iniciativa también adopta un marco de desarrollo humano en un enfoque de generación de ingresos y muestra cómo la ampliación de las oportunidades económicas es un imperativo para el logro y la sostenibilidad de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Agenda local pero considerando propuestas y ajuste de políticas en lo nacional

La iniciativa sigue explícitamente el modelo del éxito del PNUD en cuanto a ubicar sus Informes sobre Desarrollo Humano dentro del contexto local, para que den forma a las agendas nacionales y promuevan cambios de políticas en países alrededor del mundo.

Asociaciones y enfoque en múltiples interesados.

La iniciativa debe tener una perspectiva multisectorial y el compromiso de involucrar a muchos actores de diferentes orígenes, desde instituciones públicas, al mundo académico, el sector privado, y las entidades del desarrollo y las asociaciones comunitarias.

Enfoque de Género:

El proyecto velará para que los enfoques de generación de empleo e ingresos que nazcan de esta política de inclusión productiva consideren con especial énfasis la situación de desventaja en la inserción laboral de las mujeres. Ello significa, no solo garantizar que hombres y mujeres tengan igualdad de oportunidades, sino buscar mecanismos que ayuden a vencer las barreras culturales y sociales que enfrentan las mujeres para poder desarrollar una actividad laboral sin discriminación alguna frente a los hombres.

I. PLAN ANUAL DE TRABAJO (AWP)

Año: 2014

Productos Esperados (outputs) <i>Línea de base, indicadores y metas anuales</i>	Actividades Planeadas <i>Lista de actividades de resultados y acciones asociadas.</i>	PLAZO				Parte Responsable	PRESUPUESTO		Valor
		Q1	Q2	Q3	Q4		Fuente Recursos	Descripción Presupuesto	
Output 1 (88328): Fortalecidas las capacidades nacionales y locales para el Desarrollo Económico Incluyente en el ámbito urbano <i>Indicador:</i> Número de personas en situación de pobreza y vulnerabilidad que cuentan con rutas de generación de ingresos y empleo diseñadas e implementadas para el mejoramiento de su calidad de vida.	1.1 Fortalecidas las capacidades institucionales y desarrollados mecanismos, estrategias y proyectos de inclusión productiva de poblaciones en pobreza, víctimas del conflicto armado y vulnerable.	X	X	X	X	PNUD	DPS (00572) Alc. Cartagena (00604) Alc. Barranquilla (00602) Alc. Santa Marta (00595) Alc. Tunja (11081) MinTrabajo (01373)	Consultores Locales Viajes y Viáticos Talleres y capacitaciones Arriendos Equipamiento Auditorías y Evaluaciones GMS	USD \$ 3.026.520,86
Línea Base: 50 mil personas cuentan con rutas de generación de ingresos y empleo diseñadas e implementadas Meta: 95 mil personas cuentan con rutas de generación de ingresos y empleo diseñadas e implementadas	1.2 Fortalecidas las capacidades institucionales y desarrollados mecanismos, estrategias y proyectos de medios de vida, recuperación económica local, generación de ingresos, empleo y desarrollo empresarial desarrollados para la inclusión productiva de poblaciones en pobreza, víctimas del conflicto armado, y vulnerables en Cartagena.	X	X	X	X	Cámara de Comercio de Cartagena	ANSPE (11983) Alcaldía de Cartagena (00594) DPS (00572)	Grants GMS	USD \$ 301.529,68

<i>Resultado (outcome) CPD: 1</i>	1.3 Fortalecidas las capacidades institucionales y desarrollados mecanismos, estrategias y proyectos de medios de vida, recuperación económica local, generación de ingresos, empleo y desarrollo empresarial desarrollados para la inclusión productiva de poblaciones en pobreza, víctimas del conflicto armado, y vulnerables en Barranquilla.	X	X	X	X	Fenalco Atlántico	ANSPE (11983) DPS (00572)	Grants GMS	USD \$ 132.928,99
	1.4 Fortalecidas las capacidades institucionales y desarrollados mecanismos, estrategias y proyectos de medios de vida, recuperación económica local, generación de ingresos, empleo y desarrollo empresarial desarrollados para la inclusión productiva de poblaciones en pobreza, víctimas del conflicto armado, y vulnerables en Sincelejo.	X	X	X	X	Cámara de Comercio de Sincelejo	ANSPE (11983) DPS (00572)	Grants GMS	USD \$ 108.220,03
	1.5 Fortalecidas las capacidades institucionales y desarrollados mecanismos, estrategias y proyectos de medios de vida, recuperación económica local, generación de ingresos, empleo y desarrollo empresarial desarrollados para la inclusión productiva de poblaciones en pobreza, víctimas del conflicto armado, y vulnerables en Pasto.	X	X	X	X	Cámara de Comercio de Pasto	ANSPE (11983) DPS (00572)	Grants GMS	USD \$ 132.928,99
	1.6 Fortalecidas las capacidades institucionales y desarrollados mecanismos, estrategias y proyectos de medios de vida, recuperación económica local, generación de ingresos, empleo y desarrollo empresarial desarrollados para la inclusión productiva de poblaciones en pobreza, víctimas del conflicto armado, y vulnerables en Santa Marta.	X	X	X	X	PNUD	DPS (00572)	Grants GMS	USD \$ 103.414,06

	1.7 Fortalecidas las capacidades institucionales y desarrollados mecanismos, estrategias y proyectos de medios de vida, recuperación económica local, generación de ingresos, empleo y desarrollo empresarial desarrollados para la inclusión productiva de poblaciones en pobreza, víctimas del conflicto armado, y vulnerables en Riohacha.	X	X	X	X	X	X	X	PNUD	DPS (00572)	Grants GMS	USD \$ 103.414,06
	1.8 Fortalecidas las capacidades institucionales y desarrollados mecanismos, estrategias y proyectos de medios de vida, recuperación económica local, generación de ingresos, empleo y desarrollo empresarial desarrollados para la inclusión productiva de poblaciones en pobreza, víctimas del conflicto armado, y vulnerables en Valledupar.	X	X	X	X	X	X	X	PNUD	DPS (00572)	Grants GMS	USD \$ 103.414,06
	1.9 Fortalecidas las capacidades institucionales y desarrollados mecanismos, estrategias y proyectos de medios de vida, recuperación económica local, generación de ingresos, empleo y desarrollo empresarial desarrollados para la inclusión productiva de poblaciones en pobreza, víctimas del conflicto armado, y vulnerables en Ibagué.	X	X	X	X	X	X	X	PNUD	DPS (00572)	Grants GMS	USD \$ 103.414,06
	1.10 Fortalecidas las capacidades institucionales y desarrollados mecanismos, estrategias y proyectos de medios de vida, recuperación económica local, generación de ingresos, empleo y desarrollo empresarial desarrollados para la inclusión productiva de poblaciones en pobreza, víctimas del conflicto armado, y vulnerables en Florencia.	X	X	X	X	X	X	X	PNUD	DPS (00572)	Grants GMS	USD \$ 181.289,06

	1.15 Fortalecidas las capacidades institucionales y desarrollados mecanismos, estrategias y proyectos de medios de vida, recuperación económica local, generación de ingresos, empleo y desarrollo empresarial desarrollados para la inclusión productiva de poblaciones en pobreza, víctimas del conflicto armado, y vulnerables en Ocaña.	X	X	X	X	X	PNUD	DPS (00572)	Grants GMS	USD \$ 181.289,06
	1.16 Fortalecidas las capacidades institucionales y desarrollados mecanismos, estrategias y proyectos de medios de vida, recuperación económica local, generación de ingresos, empleo y desarrollo empresarial desarrollados para la inclusión productiva de poblaciones en pobreza, víctimas del conflicto armado, y vulnerables en Popayán.	X	X	X	X	X	PNUD	DPS (00572)	Grants GMS	USD \$ 181.289,06
	1.17 Fortalecidas las capacidades institucionales y desarrollados mecanismos, estrategias y proyectos de medios de vida, recuperación económica local, generación de ingresos, empleo y desarrollo empresarial desarrollados para la inclusión productiva de poblaciones en pobreza, víctimas del conflicto armado, y vulnerables en Meta.	X	X	X	X	X	PNUD	DPS (00572)	Grants GMS	USD \$ 103.414,06
TOTAL										USD \$ 5.488.222,30

Año: 2014

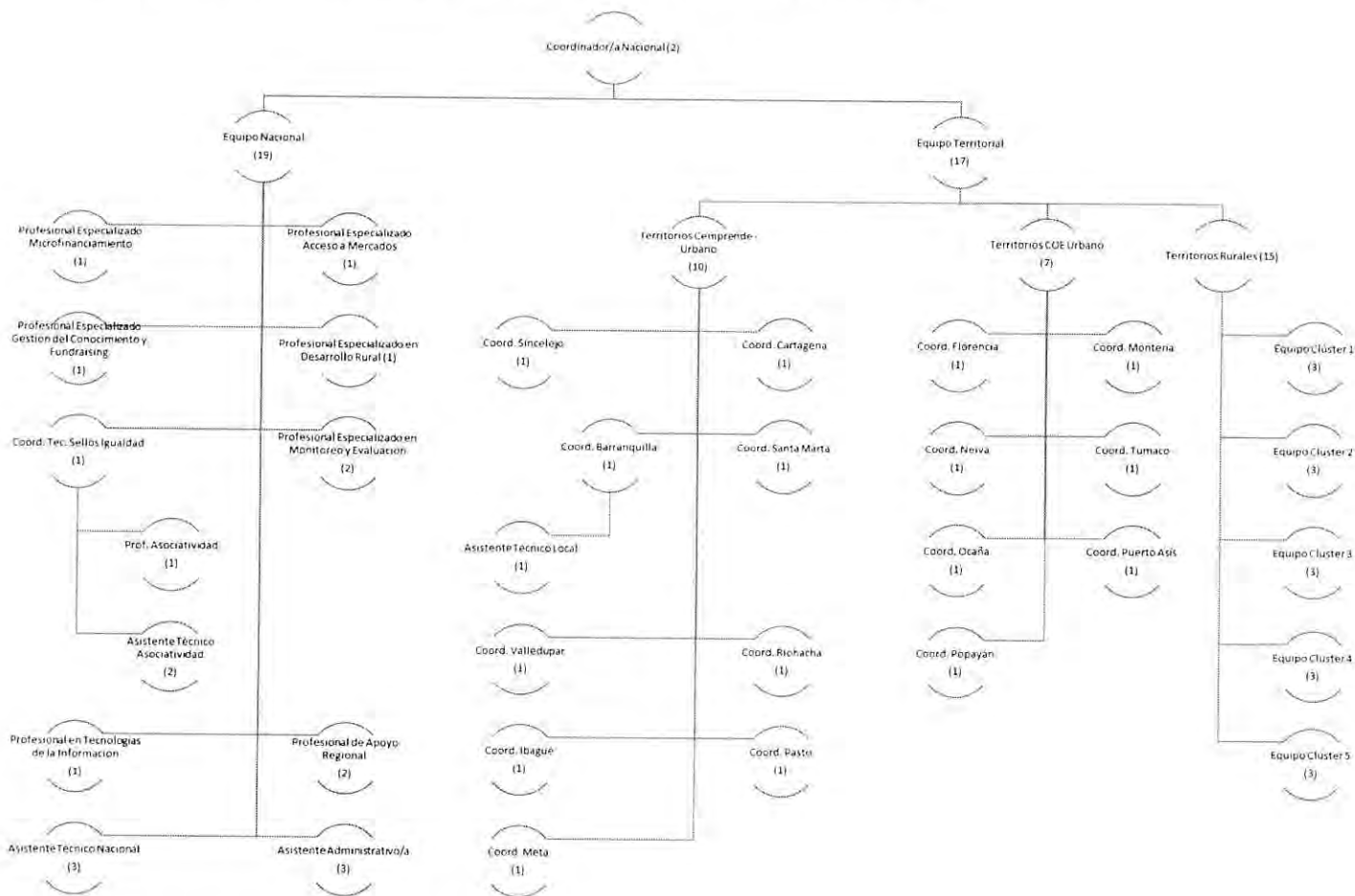
Productos Esperados (outputs) <i>Línea de base, indicadores y metas anuales</i>	Actividades Planeadas <i>Lista de actividades de resultados y acciones asociadas.</i>	PLAZO				Parte Responsable	PRESUPUESTO		
		Q1	Q2	Q3	Q4		Fuente Recursos	Descripción Presupuesto	Valor
Output 2 (88329): Fortalecidas las capacidades nacionales y locales para el Desarrollo Económico Inuyente en el ámbito rural <i>Indicador:</i> Las familias víctimas de la violencia mejoran la productividad de su actividad agropecuaria y sus ingresos familiares.	2.1 Esquemas de autoempleo y desarrollo empresarial rural, que vinculen al sector privado con un enfoque de mercados inclusivos diseñados e implementados.	X	X	X	X	PNUD	Ministerio del Trabajo (01373)	Grants GMS USD \$ 2.871.093,75	
Línea Base: Algunas familias víctimas de la violencia han mejorado la productividad de su actividad agropecuaria y sus ingresos familiares. Meta: 1.500 familias mejoran la productividad de su actividad agropecuaria y sus ingresos familiares.	2.2 Capacidades institucionales fortalecidas para la inclusión productiva rural de la población víctima del conflicto.	X	X	X	X	PNUD	Ministerio del Trabajo (01373)	Consultores locales Viajes y viáticos Arriendo Equipamiento Auditoría y Evaluaciones Publicaciones Talleres y capacitaciones GMS USD \$ 1.145.572,92	
Resultado (outcome) CPD: 1							USD \$ 4.016.666,77		

Año: 2015

Productos Esperados (outputs) <i>Línea de base, indicadores y metas anuales</i>	Actividades Planeadas <i>Lista de actividades de resultados y acciones asociadas.</i>	PLAZO				Parte Responsable	Fuente Recursos	Descripción Presupuesto	Valor
		Q1	Q2	Q3	Q4				
Output 1 (88328): Fortalecidas las capacidades nacionales y locales para el Desarrollo Económico Incluyente en el ámbito urbano <i>Indicador:</i> Número de personas en situación de pobreza y vulnerabilidad que cuentan con rutas de generación de ingresos y empleo diseñadas e implementadas para el mejoramiento de su calidad de vida. Línea Base: 50 mil personas cuentan con rutas de generación de ingresos y empleo diseñadas e implementadas Meta: 95 mil personas cuentan con rutas de generación de ingresos y empleo diseñadas e implementadas	1.1 Fortalecidas las capacidades institucionales y desarrollados mecanismos, estrategias y proyectos de inclusión productiva de poblaciones en pobreza, víctimas del conflicto armado y vulnerable.	X	X	X	X	PNUD	Departamento para la Prosperidad Social (000572)	Consultores Locales Viajes y Viáticos Arriendo Equipamiento Grants GMS	USD \$ 1.019.512,10
Resultado (outcome) CPD: 1									
TOTAL								USD \$ 1.019.512,10	

II. ARREGLOS DE GESTION

La estructura de gestión para el proyecto Desarrollo Económico Incluyente prevé un equipo nacional y coordinadores locales en las regiones donde se implementa el proyecto.



El equipo nacional estará compuesto por:

- Coordinador(a) Nacional componente Urbano encargado/a de la gestión técnica, financiera y administrativa del proyecto en el ámbito urbano y responsable de la articulación con entidades locales, regionales y nacionales y del SNU.
- Coordinador(a) Nacional componente Rural encargado/a de la gestión técnica, financiera y administrativa del proyecto en el ámbito rural y responsable de la articulación con entidades locales, regionales y nacionales y del SNU
- Roster de expertos en temas relativos al desarrollo económico incluyente en el ámbito urbano y rural encargados de prestar asistencia técnica al equipo nacional y a los territorios.
- Coordinador/a Técnico/a de la Iniciativa Sellos de Igualdad encargado/a de la estrategia Sellos de Igualdad a nivel nacional.
- Profesional Especializado en microfinanciamiento encargado/a, de prestar asistencia técnica al equipo nacional y local en el diseño, operación y seguimiento de esquemas micro-financieros en el ámbito urbano.

- Profesional Especializado en Acceso a Mercados encargado/a de los temas de fortalecimiento microempresarial a la población sujeto de intervención del proyecto.
- Profesional Especializado en Desarrollo Rural encargado/a, de prestar asistencia técnica para la formulación e implementación de planes de desarrollo rural.
- Profesional Especializado/a en Gestión de Conocimiento, Profesional Especializado en Monitoreo y Evaluación, Profesional de Apoyo Regional, Asistentes Técnicos y Profesional Ingeniero/a de Sistemas, quienes prestan apoyo de manera transversal al proyecto.
- Asistentes Administrativos/as encargados de asistir al equipo de coordinación en el desarrollo de las actividades administrativas teniendo en cuenta los procedimientos PNUD.

La implementación del proyecto en el territorio se apoyará en Coordinadores/as Locales, quienes tendrán un alto perfil técnico y político, buenas relaciones con los diferentes actores públicos y privados experiencia específica en el desarrollo de procesos de inclusión económica de poblaciones en situación de pobreza y víctimas del conflicto armado.

Acuerdos de coordinación

El PNUD llevará a cabo todas las acciones del proyecto que sean necesarias para la consecución de los objetivos acordados. Para ello, se mantendrá un diálogo permanente en el marco de los diferentes espacios de coordinación con los socios del proyecto. Con el fin de realizar seguimiento a los avances y tomar las decisiones estratégicas necesarias para el logro de los resultados esperados, se realizará al menos una reunión trimestral del Comité Técnico, el cual está integrado por PNUD (un delegado del Área de Pobreza y Desarrollo Sostenible) y cada una de las contrapartes del proyecto.

Igualmente, las partes realizarán reuniones extraordinarias cuando se considere necesario y podrán ser invitadas otras instituciones de acuerdo con los temas a tratar.

Financieros

El inicio del proyecto se dará cuando se disponga de los aportes estipulados para su financiamiento. Este proyecto está financiado por agencias de cooperación internacional, entidades del gobierno nacional y local y sector privado. Los recursos financieros de este proyecto serán administrados de acuerdo con el reglamento financiero del PNUD.

Servicios administrativos y de apoyo

De conformidad con las decisiones y las directivas de la Junta Ejecutiva del PNUD que se reflejan en su Política de Recuperación de Gastos con cargo a Otros Recursos, las Contribuciones estarán sujetas a la recuperación de los gastos indirectos en que hayan incurrido las oficinas del PNUD en la Sede y en el país, al prestar servicios de apoyo general a la gestión (GMS). Para sufragar esos gastos de GMS, se imputarán a las Contribuciones de donantes un cargo del 8% y 5% cuando corresponda a entidades del gobierno nacional. Todo interés devengado atribuible a la Contribución se acreditará en la cuenta del PNUD y será utilizado de conformidad con los procedimientos establecidos del PNUD.